



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

ŽIVI ZID

Varaždin, prosinac 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2015.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2015.	11
III.	MIŠLJENJE	18



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/16-03/30
URBROJ: 613-07-16-9

Varaždin, 7. prosinca 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
ŽIVOG ZIDA ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) i odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Živog zida (dalje u tekstu: Stranka) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 7. srpnja do 7. prosinca 2016.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana 2011. pod nazivom Savez za promjene, a pod sadašnjim nazivom djeluje od listopada 2014. Sjedište Stranke je Pavlenski put 5G, u Zagrebu.

Prema Statutu, koji je donesen 4. listopada 2015., Stranka je samostalna demokratska stranka ravnopravnih članova osnovana radi ostvarenja sljedećih programskih ciljeva i načela: ostvarivanja monetarne suverenosti Republike Hrvatske i implementacije nekreditnog monetarnog sustava, ostvarivanja pravičnog i učinkovitog pravosudnog sustava, a posebno zabrane nehumanih i protuustavnih ovršnih postupaka, ovrha nad jedinim domom i tajnih postupaka državnih tijela, poštivanja dostojanstva, sloboda i prava građana, neovisno o vjerskoj i etničkoj pripadnosti, dobu, spolu ili socijalnom statusu, razvoja pravednog društva, a posebno zaštite građana, od opresivnog, korumpiranog i arbitrarnog djelovanja državnih tijela, zaštite kulturne i prirodne baštine te čovjekove okoline, ostvarivanja zajamčenih prava ljudi na zdravstvenu zaštitu, obrazovanje, socijalnu skrb, radna, obiteljska i druga prava, ostvarivanja i zaštite prava radnika, osoba koje žive od rada i na temelju svog rada, implementacije obnovljivih izvora energije i zaštite prava životinja. Djeluje na području čitave Republike Hrvatske, ostvaruje suradnju sa svojim članovima, pristalicama i simpatizerima i izvan područja Republike Hrvatske te može surađivati i učlanjivati se u programski bliske međunarodne političke i nepolitičke organizacije. U ostvarivanju političkih načela i ciljeva Stranka se koristi demokratskim i nenasilnim parlamentarnim i izvanparlamentarnim sredstvima, ne prihvaćajući nedemokratske, totalitarne ili druge nasilne metode i oblike nesnošljivosti. Statutom su utvrđeni uvjeti za članstvo i prestanak članstva, prava i dužnosti članova, stegovne mjere, ustroj i tijela Stranke te obveza plaćanja članarine. Izvori financiranja poslovanja Stranke su prihodi iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih izvora.

Članstvo Stranke je teritorijalno organizirano u sljedeće oblike djelovanja: županijska organizacija, gradska organizacija i općinska organizacija. Članovi se mogu organizirati u mjesne organizacije prema organizaciji mjesne samouprave. U naseljima i dijelovima većih naselja, općina i gradova, članovi Stranke organiziraju se u mjesne ogranke. U pojedinim naseljima i dijelovima većih naselja, općina i gradova te u gradovima i općinama u kojima nije osnovana organizacija Stranke, djeluju njeni povjerenici-koordinatori. Odluku o osnivanju ustrojstvenih oblika, odnosno o pretvaranju koordinacija u organizacije, donosi Glavni odbor Stranke. Ustrojstveni oblici nemaju pravnu osobnost, a predstavlja ih predsjednik organizacije. Stranka ima 25 organizacijskih oblika (jedanaest županijskih, 12 gradskih i dvije općinske organizacije), od kojih je 17 neaktivnih i osam aktivnih (tri županijske i pet gradskih organizacija).

Tijela Stranke su: Skupština, Glavni odbor, Supredsjednici i Nadzorni odbor. Skupština je najviše tijelo Stranke, a može biti redovna, izvanredna, izborna i izvještajno-tematska. Skupštinu čine predsjednici županijskih organizacija Stranke, Gradske organizacije Grada Zagreba te članovi Glavnog odbora Stranke. Odluku o broju članova Skupštine utvrđuje Glavni odbor 15 dana prije održavanja skupštine imajući u vidu broj članova Stranke, broj i postotak glasova ostvarenih na parlamentarnim izborima u općinama i gradovima. Skupština Stranke se održava svake četiri godine, a po potrebi i češće. Izborna Skupština održava se svake četiri godine.

Osim redovnih, sjednice Skupštine mogu biti izvanredne, tematske i svečane. Skupštinu saziva Glavni odbor na vlastitu inicijativu ili na zahtjev većine Supredsjednika i većine članova Skupštine. Ulogu predsjednika Skupštine ima jedan od Supredsjednika, a bira ga Glavni odbor. Skupština donosi, mijenja i dopunjuje Statut, donosi i mijenja Program, utvrđuje smjernice i stajališta Stranke, bira Supredsjednike, članove Glavnog odbora i Nadzornog odbora, razmatra i usvaja izvještaj o radu tijela Skupštine i Stranke, odlučuje o dodijeli priznanja, donosi Poslovnik o radu, razmatra ostala pitanja vezana uz djelovanje Stranke i donosi odluku o prestanku rada Stranke.

Glavni odbor je najviše tijelo Stranke koji između dva zasjedanja Skupštine rukovodi radom Stranke i u skladu s politikom Skupštine odlučuje o svim pitanjima u svojoj nadležnosti. Glavni odbor ima jedanaest članova, a u njih se po funkcijama ubrajaju i Supredsjednici (pet Supredsjednika). Glavni odbor utvrđuje politiku Stranke i predlaže je Skupštini na usvajanje, provodi odluke, zaključke i preporuke Stranke, utvrđuje prijedlog Statuta, Programa i drugih akata koje donosi Skupština, donosi odluku o promjeni adrese sjedišta Stranke, prati i usmjerava rad drugih tijela i daje prijedloge za unapređenje njihovog rada, odlučuje o osnivanju i organizacijskoj strukturi organizacija Stranke, po potrebi osniva radna tijela (radne grupe) i imenuje njihove članove, raspravlja i donosi izborni program i odluku o kandidatima Stranke za zastupnike u Hrvatskom saboru, uspostavlja, razvija i unapređuje međunarodnu suradnju, odlučuje o udruživanju ili drugim oblicima suradnje s drugim strankama i udruženjima, odlučuje o prijedlozima drugih članova, razmatra i usvaja godišnji financijski plan i završni račun te planove i izvještaje o poslovnoj politici Stranke, imenuje izborni stožer Stranke te analizira i ocjenjuje rezultate izbora, donosi odluku o međunarodnom udruživanju Stranke, utvrđuje način i oblike materijalne potpore Stranci od članova, donosi odluku o nazivima Programskih savjeta, bira i razrješava predsjednika i članove Programskih savjeta, raspravlja o radu Programskih Savjeta, bira i razrješava Glavnog tajnika te članove Kadrovske komisije, ima pravo pokrenuti disciplinski postupak, osniva radna tijela i sekcije, donosi Poslovnik o svom radu te odlučuje o drugim pitanjima u skladu sa Statutom. Glavni odbor za svoj rad odgovara Skupštini.

Nadzorni odbor obavlja nadzor nad zakonitošću akata koje donose tijela Stranke te njihovu suglasnost sa Statutom, a naročito primjenu odredbi Statuta, izvršavanje prava i obveza tijela Stranke, materijalno i financijsko poslovanje i ispravnost korištenja financijskih sredstava. Ima tri člana, koje bira Skupština na četiri godine, a predsjednik se bira na prvoj konstituirajućoj sjednici. Pravo i dužnost Nadzornog odbora je da o uočenim pojavama i svojim stavovima obavijesti Skupštinu, Glavni odbor i ostala tijela Stranke.

Izvršno i stručno-operativno tijelo Glavnog odbora, Supredsjedništva i Nadzornog odbora Stranke je tajništvo, kojim rukovodi glavni tajnik, a bira ga Glavni odbor. Tajništvo Stranke vodi središnji registar članstva i evidenciju plaćenih članarina, vodi i organizira središnju evidenciju općinskih, gradskih i županijskih organizacija, vodi i osigurava vođenje materijalnog i financijskog poslovanja Stranke u skladu s pozitivnim zakonskim propisima, osigurava vođenje svih administrativnih poslova vezanih za rad tijela Stranke te druge poslove koje mu povjeri Glavni odbor ili Supredsjednici Stranke.

Tijekom 2015. Stranka nije imala zaposlenike. Stranku predstavlja i zastupa pet Supredsjednika. U 2015. Supredsjednici Stranke su bili: Ivan Pernar, Ivan Sinčić, Vladimira Palfi, Hrvoje Runtić i Damir Trnačić. U veljači 2016. Supredsjedniku Damiru Trnačiću je prestala ovlast za predstavljanje i zastupanje Stranke.

Planiranje

Financijski plan i program rada za 2015. su dostavljeni Državnom uredu za reviziju uz financijske izvještaje za 2014. u propisanom roku. Prihodi i rashodi su planirani u iznosu 2.000,00 kn, a predviđena aktivnost je širenje svijesti o neotplativosti kredita. U financijskom planu, koji je dostavljen uz financijske izvještaje za 2015., je navedeno da su ukupni prihodi planirani u iznosu 538.012,00 kn i rashodi u iznosu 433.156,00 kn, odnosno navedeni su ukupni prihodi i rashodi koji su jednaki ostvarenima.

Stranka je u tijeku obavljanja revizije (kolovoz 2016.) dostavila financijski plan i program rada za 2015., za koje je obrazloženo da su doneseni na sjednici Glavnog odbora 15. prosinca 2014. Zapisnik s navedene sjednice nije dostavljen. Navedenim financijskim planom prihodi su planirani u iznosu 508.050,00 kn, a rashodi u iznosu 460.500,00 kn. Planirani prihodi se odnose na prihode iz državnog proračuna u iznosu 400.000,00 kn, prihode od pravnih osoba u iznosu 70.000,00 kn, prihode od građana u iznosu 35.000,00 kn, prihode iz gradskog proračuna u iznosu 3.000,00 kn te prihode od financijske imovine u iznosu 50,00 kn. Planirani rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 430.000,00 kn, materijalne rashode u iznosu 25.000,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 4.000,00 kn te financijske rashode u iznosu 1.500,00 kn.

Godišnji program rada se sastoji od planiranih aktivnosti i ciljeva vezano za organizaciju i promociju Stranke. Planirane aktivnosti vezano za organizaciju Stranke odnose se na redovito održavanje sastanaka Predsjedništva, povećanje broja članova, povećanje broja simpatizera, jačanje unutarstranačke komunikacije, intenzivne pripreme za parlamentarne izbore u 2015. te pripremu i provedbu izborne kampanje za parlamentarne izbore. Postavljeni cilj bio je što bolji uspjeh na parlamentarnim izborima 2015. Aktivnosti vezane za promociju odnose se na objavu promotivnih poruka i materijala na lokalnim postajama i tiskovinama, komunikaciju sa zainteresiranom javnošću i medijima, jačanje prisutnosti na društvenim mrežama te poticanje članstva na aktivno sudjelovanje, izradu i distribuciju promotivnih materijala Stranke, a cilj je gradnja pozitivnog imidža u skladu s programom i vrijednostima za koje se članovi Stranke zalažu.

Financijski izvještaji

Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe i računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji za 2015., financijski plan i program rada za 2015. i 2016. su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku. Izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 30 lipnja 2015. i od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. je dostavljeno u tijeku obavljanja revizije (rujan 2016.).

Financijski izvještaji za 2015., godišnji program rada i financijski plan te izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 30 lipnja 2015. i od 1. srpnja do 31. prosinca 2015. su objavljeni na mrežnoj stranici Stranke u propisanom roku. Prema podacima objavljenim u Izvješćima o primljenim donacijama, prihodi od donacija iznose 103.837,00 kn, a u financijskim izvještajima su iskazani i u poslovnim knjigama evidentirani u iznosu 107.449,00 kn, što je više za 3.612,00 kn. Razlika se odnosi na prenesena sredstva s posebnih računa (zatvorenih) u iznosu 1.594,00 kn i primljene donacije u iznosu 2.018,00 kn.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iskazanim u Izvještaju o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 538.012,00 kn, što je za 536.982,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 29.962,00 kn ili 5,9 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.
	1	2	3
1.	Prihodi od imovine	0,00	83,00
2.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	1.030,00	537.929,00
	Ukupno	1.030,00	538.012,00

Prihodi od imovine se odnose na kamate na sredstva na žiro računu.

U okviru prihoda od donacija u iznosu 537.929,00 kn su iskazani prihodi od uplate kandidata Stranke za izbor Predsjednika Republike Hrvatske u iznosu 427.095,00 kn, pravnih i fizičkih osoba u iznosu 105.855,00 kn, iz proračuna jedne jedinice lokalne samouprave za redovno financiranje Stranke u iznosu 3.385,00 kn i sredstava prenesenih sa posebnih računa (zatvorenih) u iznosu 1.594,00 kn.

Kandidat Stranke za izbor Predsjednika Republike Hrvatske je 3. travnja 2015. uplatio na račun Stranke otvoren za redovno poslovanje 427.095,00 kn. Prema Odluci Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske o pravu na naknadu i visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor Predsjednika Republike Hrvatske od 26. ožujka 2015., kandidat Stranke je ostvario pravo na naknadu u iznosu 426.900,00 kn. Prema odredbi članka 20. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, naknada troškova izborne promidžbe kandidatima i nezavisnim listama, odnosno listama grupe birača isplaćuje se na poseban račun kandidata, odnosno nositelja nezavisne liste, odnosno nositelja liste grupe birača, otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe. Kandidat za Predsjednika Republike Hrvatske, kojemu je naknada troškova izborne promidžbe uplaćena na njegov poseban račun, može naknadu troškova izborne promidžbe, odnosno iznos naknade koji je preostao nakon podmirenja troškova izborne promidžbe, uplatiti na središnji račun političke stranke koja ga je kandidirala. Navedena uplata ne smatra se donacijom.

Prema izvještaju poslovne banke za razdoblje od 17. veljače do 31. prosinca 2015., na račun Stranke otvoren za redovno poslovanje, uplaćeno je ukupno 105.855,00 kn, od čega se na uplate devet pravnih osoba odnosi 70.650,00 kn, na uplate 134 fizičke osobe 34.605,00 kn (od kojih je pet uplatilo 192 CHF i 170 EUR, od čega je na račun otvoren za redovno poslovanje uplaćeno u protuvrijednosti 1.568,00 kn, a 111 EUR je koncem 2015. na deviznom računu) te na četiri uplate iz neimenovanih (anonimnih) izvora 600,00 kn. U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima su iskazani prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) pravnih osoba u iznosu 70.650,00 kn i fizičkih osoba u iznosu 36.799,00 kn, odnosno ukupno 107.449,00 kn.

U okviru prihoda od donacija fizičkih osoba u iznosu 36.799,00 kn su u poslovnim knjigama evidentirane i u financijskim izvještajima iskazane uplate 134 fizičke osobe u iznosu 34.605,00 kn, četiri uplate iz neimenovanih (anonimnih) izvora u iznosu 600,00 kn, i prenesena sredstva sa posebnih računa (zatvorenih) u iznosu 1.594,00 kn. Dobrovoljni prilozi (donacije) pravnih osoba iznosili su od 50,00 kn do 20.000,00 kn, a fizičkih osoba od 10,00 kn do 5.000,00 kn te od 10 EUR do 100 EUR i 192 CHF.

Prema izvješću o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 30 lipnja 2015. i od 1. srpnja do 31. prosinca 2015., donacije osam pravnih osoba iznose 70.600,00 kn, 128 fizičkih osoba iznose 32.937,00 kn i dvije donacije iz neimenovanih izvora iznose 300,00 kn, odnosno ukupno 103.837,00 kn, što je manje za 2.018,00 kn u odnosu na uplaćena sredstva na račun Stranke otvoren za redovno poslovanje. Navedena razlika se odnosi na uplate dobrovoljnih priloga (donacija) od šest fizičkih osoba u iznosu 1.668,00 kn (od kojih je pet uplatilo 192 CHF i 170 EUR), dvije uplate iz neimenovanog izvora u iznosu 300,00 kn i jedne pravne osobe u iznosu 50,00 kn, koje nisu iskazane u navedenim izvješćima.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 3.385,00 kn na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, prema kojima se političke stranke mogu redovito financirati iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a sredstva se raspoređuju prema broju članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje politička stranka ima u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo, a sredstva se trebaju doznačivati tromjesečno u jednakim iznosima. Na temelju rezultata ostvarenih na prijevremenim izborima za gradsko vijeće u ožujku 2015., jedan član Stranke je član u gradskom predstavničkom tijelu.

Prema Odluci Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske o pravu na naknadu i visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor od 19. siječnja 2016., Stranka je ostvarila pravo na naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu 240.000,00 kn, koja se uplaćuje na poseban račun političke stranke otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe u skladu s Odlukom Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 108/15).

Prema podacima iskazanim u Izvještaju o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 433.156,00 kn, što je za 432.674,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su za 27.344,00 kn ili 5,9 % manji od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.
	1	2	3
1.	Materijalni rashodi	0,00	427.095,00
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	0,00	317.675,00
1.2.	Drugi materijalni rashodi	0,00	109.420,00
3.	Rashodi amortizacije	0,00	4.270,00
4.	Financijski rashodi	482,00	1.791,00
	Ukupno	482,00	433.156,00
	Višak prihoda	548,00	104.856,00

Vrijednosno najznačajniji su rashodi za promidžbu i informiranje te drugi materijalni rashodi.

- Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje su iskazani u iznosu 317.675,00 kn i čine 73,3 % ukupnih rashoda. Dio rashoda u iznosu 193.875,00 kn evidentiran je na temelju računa za promidžbeni materijal (plakati, letci, majice, naljepnice, zastava) i obavljene usluge (izrada i održavanje mrežne stranice, ispitivanje javnog mnijenja, praćenje medija), a dio u iznosu 123.800,00 kn se odnosi na prijenos sredstava (u razdoblju od 21. listopada do 6. studenoga 2015.) na posebni račun Stranke otvoren za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 103.800,00 kn, a 20.000,00 kn na podizanje gotovine sa žiro računa.

Prema izvještaju poslovne banke vrijednosno značajnija sredstva s računa Stranke za redovno poslovanje su doznačena dvojici dobavljača u iznosu 138.048,00 kn, od kojih je jednome plaćeno 75.000,00 kn za štampanje letaka i drugome 63.048,00 kn za izradu i održavanje mrežne stranice i ispitivanje javnog mnijenja. Vezano uz dobavljača kojemu je plaćeno 75.000,00 kn, u Izvješću o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe kandidata Stranke za izbor Predsjednika Republike Hrvatske, iskazan je dobrovoljni prilog (donacija) primljena u uslugama u jednakom iznosu.

- Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi su iskazani u iznosu 109.420,00 kn, što je 25,3 % ukupnih rashoda. Odnose se na intelektualne i osobne usluge u iznosu 41.951,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 37.520,00 kn (motorni benzin i dizel gorivo u iznosu 26.863,00 kn, usluge rent a car i taxi prijevoza u iznosu 9.388,00 kn, usluge telefona u iznosu 979,00 kn, poštarina u iznosu 92,00 kn i druge usluge u iznosu 198,00 kn), reprezentaciju u iznosu 8.857,00 kn, računalne usluge u iznosu 4.250,00 kn, materijal i energiju u iznosu 2.231,00 kn (uredski materijal u iznosu 1.166,00 kn, sitni inventar u iznosu 965,00 kn i energiju u iznosu 100,00 kn) te ostale nespomenute materijalne rashode u iznosu 14.611,00 kn.

Drugi materijalni u iznosu 103.998,00 kn evidentirani su na temelju računa za robe i usluge, dio u iznosu 5.296,00 kn (reprezentacija u iznosu 3.796,00 kn i intelektualne i osobne usluge u iznosu 1.500,00 kn) je evidentiran na temelju naloga za knjiženje, koji je izdao Supredsjednik Stranke, a razlika u iznosu 126,00 kn se odnosi na naknadu banci.

- Rashodi amortizacije

Rashodi za amortizaciju u iznosu 4.270,00 kn se odnose na amortizaciju osobnog automobila.

- Financijski rashodi

Financijski rashodi su iskazani u iznosu 1.791,00 kn, a odnose se na naknadu banci. Manje su iskazani za 126,00 kn, jer su pogrešno evidentirani u okviru drugih materijalnih rashoda.

- Višak prihoda

Višak prihoda je iskazan u iznosu 104.856,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina je iskazan u iznosu 2.975,00 kn (višak za 2014. u iznosu 548,00 kn i manjak iz prethodnih godina u iznosu 3.523,00 kn) te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 101.881,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 135.597,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	Stanje 1. siječnja 2015.	Stanje 31. prosinca 2015.
	1	2	3
1.	Nefinancijska imovina	0,00	32.330,00
2.	Financijska imovina	725,00	103.267,00
2.1.	Novac u banci i blagajni	725,00	93.267,00
2.2.	Zajmovi	0,00	10.000,00
	Ukupno imovina	725,00	135.597,00
3.	Obveze	3.700,00	33.716,00
3.1.	Obveze za rashode	0,00	29.961,00
3.2.	Obveze za zajmove	3.700,00	3.755,00
4.	Vlastiti izvori	- 2.975,00	101.881,00
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	725,00	135.597,00

Vrijednost nefinancijske imovine u iznosu 32.330,00 kn se u cijelosti odnosi na osobni automobil nabavljen 2015.

Stanje novca u banci i blagajni koncem 2015. iznosi 103.267,00 kn, a odnosi se na novac na računu za redovno poslovanje kod dviju poslovnih banaka u iznosu 1.075,00 kn i na novac u blagajni u iznosu 92.192,00 kn. Kod jedne poslovne banke stanje novca koncem 2015. je iskazano u iznosu 712,00 kn i jednako je stanju početkom 2015. Navedeni račun otvoren je pod ranijim nazivom Stranke. U veljači 2015. Stranka je otvorila račun kod druge poslovne banke, a stanje novca na računu koncem 2015. iznosi 363,00 kn.

Stanje u blagajni je početkom 2015. iznosilo 13,00 kn, uplate tijekom 2015. iznose 214.225,00 kn, isplate iznose 122.046,00 kn te je stanje koncem 2015. iskazano u iznosu 92.192,00 kn. Uplate se odnose na podizanje gotovine sa žiro računa. Isplate su obavljene na temelju gotovinskih računa za materijalne rashode u iznosu 43.746,00 kn i kupnju rabljenog osobnog automobila u iznosu 36.600,00 kn, dok se 41.700,00 kn odnosi na prijenos sredstava iz blagajne na žiro račun.

Zajam u iznosu 10.000,00 kn dan je 4. studenoga 2015. Supredsjedniku Stranke, na godinu dana uz kamatu 4,0 %.

Obveze i vlastiti izvori iznose 135.597,00 kn, a odnose se na obveze u iznosu 33.716,00 kn i vlastite izvore u iznosu 101.881,00 kn. Obveze su u odnosu na prethodnu godinu veće za 30.016,00 kn. Odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu 29.961,00 kn i obveze za zajmove u iznosu 3.755,00 kn. Obveze za materijalne rashode se odnose na obveze prema jednom dobavljaču na temelju računa za usluge praćenja medija u iznosu 13.643,00 kn i drugom dobavljaču za popravak osobnog automobila u iznosu 8.818,00 kn, dok je obveza u iznosu 7.500,00 kn (za intelektualne usluge u iznosu 7.380,00 kn te usluge promidžbe i informiranja u iznosu 120,00 kn) evidentirana na temelju naloga Supredsjednika Stranke, bez dokumentacije o nastanku poslovnog događaja. Obveze za zajmove su početkom 2015. iznosile 3.700,00 kn, a 2. travnja 2015. na račun Stranke je uplaćeno 55,00 kn za podmirenje naknade banci, za koji iznos je evidentirana obveza za zajmove te koncem 2015. iznosi 3.755,00 kn. Za zaduživanje su dostavljeni ugovori iz ranijih godina, na temelju kojih je Supredsjednik Stranke pozajmljivao sredstva Stranci na neograničeni rok, bez kamata. Do vremena obavljanja revizije podmirene su obveze u iznosu 22.461,00 kn (za usluge praćenja medija i popravak osobnog automobila).

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom Stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, uspoređeni su podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i rashodima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također su korišteni izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dostupna dokumentacija u vezi materijalnih rashoda, rashoda za amortizaciju i financijskih rashoda, preuzeta od pravne osobe kojoj je povjereno vođenje računovodstvenih poslova, dok osobe ovlaštene za predstavljanje i zastupanje Stranke nisu sudjelovale u postupku obavljanja revizije, unatoč zahtjevima i požurnici za dostavu dokumentacije, nego su u tijeku očitovanja dostavile dokumentaciju o uplati sredstava od naknade troškova izborne promidžbe izvršenoj od strane kandidata za izbor Predsjednika Republike Hrvatske, dio računa za materijalne rashode te dokumentaciju o prometu, odnosno transakcijama obavljenim putem računa otvorenog pod ranijim nazivom Stranke za redovno poslovanje te posebnih računa otvorenih za financiranje izborne promidžbe za prijevremene lokalne izbore i za izbor zastupnika u Hrvatski sabor. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Stranke.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje te prihode.

1. Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

- 1.1. Stranka je osnovana 2011. pod nazivom Savez za promjene, a pod sadašnjim nazivom djeluje od listopada 2014. Stranka je dostavila Statut iz listopada 2015., dok drugi opći akti koji uređuju financijsko i materijalno poslovanje te sustav unutarnjih kontrola nisu doneseni. Stranka nije dostavila zapisnike o radu i odluke upravnih tijela te izvješća o provedenom unutarnjem nadzoru nad financijskim i materijalnim poslovanjem Stranke. Stranka nije donijela kodeks etike kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, a koje trebaju poštivati zaposlenici i članovi Stranke, posebno članovi Stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kodeks etike i druge unutarnje akte, upoznati sve članove s kodeksom etike, te provesti izobrazbu kako bi se osiguralo da članovi Stranke poštuju određena pravila i etičke vrijednosti.

- 1.2. *Stranka u očitovanju navodi da organizacijske jedinice nisu pravne osobe i nemaju svoje bankovne račune, podračune ili blagajnu i da tijekom 2015. nisu imale prihode niti rashode. Navodi da će tijela Stranke u skladu sa Statutom donijeti Etički kodeks i druge dokumente.*

2. Planiranje i računovodstveno poslovanje

- 2.1. Prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

- Financijski plan i godišnji program rada

Financijski plan i program rada za 2015. su dostavljeni Državnom uredu za reviziju uz financijske izvještaje za 2014. Planirani prihodi i rashodi su iznosili 2.000,00 kn, a predviđena aktivnost je širenje svijesti o neotplativosti kredita. Financijskim planom za 2015., koji je dostavljen uz financijske izvještaje za 2015., planirani su ukupni prihodi i rashodi u visini ostvarenih. U tijeku obavljanja revizije (kolovoz 2016.) dostavljen je financijski plan i program rada za 2015., kojim su prihodi planirani u iznosu 508.050,00 kn, a rashodi u iznosu 460.500,00 kn, prema vrstama prihoda i rashoda. Godišnji program rada sadrži planirane aktivnosti i ciljeve vezane uz organizaciju i promociju Stranke.

Planirane aktivnosti za organizaciju Stranke se odnose na redovito održavanje sastanaka Predsjedništva, povećanje broja članova, povećanje broja simpatizera, jačanje unutarstranačke komunikacije, intenzivne pripreme za parlamentarne izbore u 2015. te pripremu i provedbu izborne kampanje za parlamentarne izbore, a cilj je što bolji uspjeh na parlamentarnim izborima 2015. Aktivnosti vezane uz promociju obuhvaćaju objavu promotivnih poruka i materijala na lokalnim postajama i tiskovinama, komunikaciju sa zainteresiranom javnošću i medijima, jačanje prisutnosti na društvenim mrežama te poticanje članstva na aktivno sudjelovanje, izradu i distribuciju promotivnih materijala Stranke, a cilj je gradnja pozitivnog imidža u skladu s programom i vrijednostima za koje se zalažu. U programu rada nisu navedena potrebna sredstva i izvori financiranja za provedbu navedenih aktivnosti i ciljeva. Na računima dobavljača za nabavljenu robu i usluge nije navedeno na koje se aktivnosti, odnosno ciljeve navedeni rashodi odnose. Za rashode evidentirane u poslovnim knjigama u iznosu 5.296,00 kn Stranka nema dokumentaciju te se ne može potvrditi je li poslovni događaj stvarno nastao te jesu li navedeni rashodi povezani s ostvarenjem ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom. U studenome 2015. dana je pozajmica Supredsjedniku Stranke u iznosu 10.000,00 kn. Pozajmljivanje sredstava nije planirano financijskim planom. Prema odredbi članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, financijska sredstva politička stranka, odnosno nezavisni zastupnik i član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom. Zabranjuje se trošenje financijskih sredstava za osobne potrebe.

S obzirom da u programu rada nisu navedena potrebna sredstva i izvori financiranja za provedbu aktivnosti i ciljeva te da na računima nisu navedene aktivnosti za koje su rashodi ostvareni, da za dio rashoda Stranka nema dokumentaciju, ne može se potvrditi jesu li sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju nalaže koristiti financijska sredstva isključivo za ostvarivanje ciljeva predviđenih godišnjim programom rada i financijskim planom u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- Poslovne knjige i financijski izvještaji

Ustrojene su glavna knjiga i dnevnik te knjiga dugotrajne nefinancijske imovine, ulaznih računa, obveza i blagajne prema propisima koji uređuju računovodstvo neprofitnih organizacija. Evidencija putnih naloga i korištenja službenih vozila nije vođena. Stranka je u svibnju 2015. kupila rabljeni osobni automobil za 36.600,00 kn, a troškovi motornog benzina i dizel goriva za 2015. iznosili su 26.863,00 kn. Prema odredbi članka 14. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), pomoćne knjige jesu analitičke knjigovodstvene evidencije o stanju i promjenama imovine i obveza za potrebe nadzora i praćenje poslovanja. Neprofitna organizacija obvezno, uz druge pomoćne knjige, vodi evidenciju putnih naloga i korištenja službenih vozila.

U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima su manje iskazani prihodi za 9.396,00 kn i rashodi za 35.674,00 kn. Manje su iskazani prihodi ostvareni putem posebnog računa otvorenog za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor za 7.450,00 kn (donacije šest fizičkih osoba), posebnih računa otvorenih za financiranje izborne promidžbe za prijevremene lokalne izbore za 1.586,00 kn i računa otvorenog pod ranijim nazivom Stranke za redovno poslovanje za 360,00 kn (sredstva iz proračuna jedne jedinice lokalne samouprave za redovno financiranje Stranke). Putem posebnih računa otvorenih za financiranje izborne promidžbe za prijevremene lokalne izbore su ostvareni prihodi u iznosu 3.180,00 kn (od donacije jedne fizičke osobe u iznosu 1.500,00 kn, naknade troškova izborne promidžbe od jedne jedinice lokalne samouprave u iznosu 1.500,00 kn i drugih uplata u iznosu 180,00 kn), a iskazani su u iznosu 1.594,00 kn, odnosno u visini neutrošenih sredstava uplaćenih na račun Stranke za redovno poslovanje.

Manje iskazani rashodi u iznosu 35.674,00 kn se odnose na rashode za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 33.189,00 kn, rashode za financiranje izborne promidžbe za prijevremene lokalne izbore u iznosu 1.586,00 kn i rashode ostvarene putem računa otvorenog pod ranijim nazivom Stranke za redovno poslovanje u iznosu 899,00 kn. Prema financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor i izvješću o troškovima (rashodima) izborne promidžbe, rashodi iznose 166.989,00 kn, od čega se 10.000,00 kn odnosi na političku stranku s kojom je Stranka predložila zajedničku listu, a u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke su iskazani u iznosu 123.800,00 kn, odnosno manje za 33.189,00 kn, od čega se na prijenos sredstava s računa Stranke otvorenog za redovno poslovanje na posebni račun otvoren za izbornu promidžbu za izbor zastupnika u Hrvatski sabor odnosi 103.800,00 kn, a 20.000,00 kn na podizanje gotovine sa žiro računa. Stranka nema dokumentaciju za rashode u iznosu 5.296,00 kn evidentirane na temelju naloga za knjiženje, kojeg je izdao Supredsjednik Stranke. Prema odredbi članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Knjigovodstvena isprava jest pisani dokument ili elektronički zapis o nastalom poslovnom događaju. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena.

S obzirom da u poslovnim knjigama za 2015. nisu evidentirani prometi, odnosno transakcije putem računa otvorenog pod ranijim nazivom Stranke za redovno poslovanje te posebnih računa otvorenih za financiranje izborne promidžbe, novčana sredstva koncem 2015. su u poslovnim knjigama manje evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana za 2.728,00 kn (na računu otvorenom pod ranijim nazivom Stranke su koncem 2015. novčana sredstva više iskazana za 539,00 kn, a novčana sredstva na posebnom računu otvorenom za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 3.267,00 kn nisu iskazana, dok su posebni računi otvoreni za financiranje izborne promidžbe za prijevremene lokalne izbore tijekom 2015. zatvoreni, a preostala sredstva su prenesena na račun Stranke za redovno poslovanje). Također, manje je iskazano stanje na deviznom računu za 111 EUR, a odnosi se na uplate donacija stranih fizičkih osoba.

U poslovnim knjigama nije evidentirana uplata gotovine podignute s računa otvorenog za redovno poslovanje u iznosu 20.000,00 kn i s posebnog računa otvorenog za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 10.100,00 kn niti su evidentirane isplate te stanje neutrošenih sredstava koncem 2015. Također, koncem 2015. nije iskazano potraživanje za pozajmicu u iznosu 5.000,00 kn isplaćenu s računa otvorenog za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor i preostale obveze za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor.

Popis imovine i obveza nije obavljen. Prema odredbi članka 19. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija dužna je najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Stranka nije vodila evidencije o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) te nije izdavala potvrde o primitku dobrovoljnih priloga (donacija). Prema odredbi članka 10. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke, nezavisni zastupnici, članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe, nezavisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati, dužni su voditi evidenciju o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) te izdavati potvrde o primitku donacija. U Izvješćima o primljenim donacijama, koja su objavljena na mrežnim stranicama Stranke, nisu navedeni osobni identifikacijski brojevi za 35 fizičkih osoba te adresa i osobni identifikacijski brojevi za 15 fizičkih osoba. Navedene osobe su uplatile dobrovoljne priloge (donacija) u iznosu 9.466,00 kn. Odredbama članka 11. i 11a. Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13) su propisani podaci koje sadrži izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješće o donacijama za potporu političkog djelovanja. Izvješća o primljenim donacijama uz financijski izvještaj za 2015. su sastavljena na obrascu izvješća o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe, a trebala su biti na obrascu izvješća o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja. Prema odredbi članka 11a. stavka 5. navedenog Pravilnika, izvješće o donacijama za potporu političkog djelovanja primljenim u tekućoj godini podnosi se uz financijski izvještaj u skladu s odredbom članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Prihodi od uplate kandidata Stranke za izbor Predsjednika Republike Hrvatske u iznosu 427.095,00 kn te iz proračuna jedinice lokalne samouprave za redovno financiranje Stranke u iznosu 3.385,00 kn su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima u okviru prihoda od donacija iz proračuna, a trebali su biti u okviru prihoda po posebnim propisima. Prema odredbi članka 9. stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije.

Izvješće o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) nije dostavljeno Državnom uredu za reviziju uz financijske izvještaje za 2015. Prema odredbi članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke su dužne uz godišnji financijski izvještaj, kao njegov sastavni dio priložiti godišnji program rada i financijski plan te izvješće o donacijama primljenim tijekom godine sa specificiranim podacima o fizičkim i pravnim osobama koju su dale donacije (osobno ime, odnosno naziv i adresa), datumu uplate donacije, odnosno davanja proizvoda ili pružanja usluga bez naplate, o uplaćenom iznosu donacije, odnosno o tržišnoj vrijednosti darovanog proizvoda ili usluge naznačenoj na računu koji ne podliježe naplati te o vrsti svake pojedine donacije.

Bilješke uz financijske izvještaje ne sadrže detaljnu razradu i dopunu podataka iz Bilance i Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015. Prema odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15), obvezne Bilješke uz Bilancu jesu pregled ugovornih odnosa i slično koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteke, sporovi na sudu koji su u tijeku), pregled stanja i rokova dospijeća dugoročnih i kratkoročnih kredita i zajmova te posebno robnih kredita i financijskih najмова (leasing). U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže voditi evidenciju putnih naloga i korištenja službenih vozila, obaviti popis imovine i obveza, evidentirati poslovne događaje u poslovnim knjigama na temelju vjerodostojnih, istinitih, urednih i prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije te sastavljati bilješke uz financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Nalaže voditi evidencije o primitku dobrovoljnih priloga (donacija), izdavati potvrde o primitku dobrovoljnih priloga (donacija), sastaviti te dostaviti Državnom uredu za reviziju Izvješće o primljenim donacijama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- Novčana sredstva

Novac u banci i blagajni je koncem 2015. iskazan u iznosu 93.267,00 kn, a odnosi se na novac na računu za redovno poslovanje kod dviju poslovnih banaka u iznosu 1.075,00 kn i novac u blagajni u iznosu 92.192,00 kn. Stanje blagajne je početkom 2015. iskazano u iznosu 13,00 kn. Uplate u blagajnu u 2015. se odnose na podignutu gotovinu s računa Stranke otvorenog za redovno poslovanje u iznosu 214.225,00 kn. Uplatnice na temelju kojih su obavljene uplate u blagajnu nisu potpisane. Isplate su obavljene u iznosu 122.046,00 kn, od čega na temelju gotovinskih računa za materijalne rashode u iznosu 43.746,00 kn i kupnju osobnog automobila u iznosu 36.600,00 kn, a 41.700,00 kn je 20. i 21. listopada 2015. iz blagajne uplaćena na račun Stranke te je stanje koncem 2015. iskazano u iznosu 92.192,00 kn. Blagajnički maksimum je utvrđen u iznosu 150.000,00 kn. U razdoblju od 21. rujna do 19. listopada 2015. stanje u blagajni je iznosilo od 152.513,00 kn do 163.487,00 kn, što je više od utvrđenog blagajničkog maksimuma.

Državni ured za reviziju nalaže zadržavanje salda u blagajni u visini utvrđenog blagajničkog maksimuma.

- Zabrana financiranja

Stranka je tijekom 2015. primila četiri donacije iz neimenovanih (anonimnih) izvora u iznosu 600,00 kn, koje nisu prijavljene Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu i nisu doznačene u korist državnog proračuna u roku osam dana od dana primljene uplate. Prema odredbama članka 22. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, zabranjuju se donacije iz neimenovanih (anonimnih) izvora. Donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora smatraju se donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru, odnosno donacije za koje se bez dodatnih radnji ne može sa sigurnošću utvrditi donator.

Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora, politička stranka, nezavisni zastupnik, član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, nositelj nezavisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat, dužni su odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, odnosno Državnom izbornom povjerenstvu eventualne donacije za financiranje izborne promidžbe, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od osam dana od dana primljene uplate.

Državni ured za reviziju nalaže primljene dobrovoljne priloge (donacija) iz neimenovanih (anonimnih) izvora doznačiti u državni proračun te o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) iz neimenovanih izvora obavijestiti Državni ured za reviziju i Državno izbornu povjerenstvo u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

2.2. *Stranka u očitovanju navodi da su navedene nepravilnosti nastale zato što je Stranka veoma brzo i naglo od jedne male političke stranke postala parlamentarna te nije imala vremena razviti svoja tijela i kadar, tim više što Strankom rukovode uglavnom mladi ljudi bez prethodnog političkog iskustva. Navodi da nepravilnosti nisu rezultat loše namjere nego neiskustva. Stranka izražava žaljenje zbog nedostatne suradnje i komunikacije te nedovoljnog sudjelovanja u postupku obavljanja revizije. Nadalje, navodi da se postupak odvijao u vrijeme najžešće kampanje za parlamentarne izbore, da će ubuduće komunikacija i suradnja biti mnogo bolja i da se prijašnji problemi neće više ponoviti. Također, navodi da je želja Stranke da njezino poslovanje bude uredno i u skladu s propisima i dobrom praksom. Stranka je u tijeku očitovanja dostavila 162 potvrde o primitku donacija u iznosu 102.322,00 kn za koje nema dokaz da su dostavljene donatorima u roku 15 dana od primitka donacije.*

2.3. Državni ured za reviziju ostaje pri navodima iz Nalaza u vezi s vođenjem evidencije o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i izdavanjem potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) u skladu s odredbom članka 10. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

3. Prihodi

3.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 538.012,00 kn, a odnose se na prihode od donacija u iznosu 537.929,00 kn i prihode od financijske imovine u iznosu 83,00 kn.

Statutom Stranke je utvrđena obveza plaćanja članarine u skladu s odlukom Glavnog odbora, koja se uplaćuje na središnji račun Stranke, a visina članarine ovisi o vrstama primanja i socijalnom stanju svakog člana. Također, prema Statutu članovi slabijeg materijalnog stanja mogu biti oslobođeni obaveze plaćanja članarine na način i u roku propisanom odlukom Glavnog odbora. U poslovnim knjigama nisu evidentirani ni u financijskim izvještajima iskazani prihodi od članarina.

Državni ured za reviziju nalaže naplatu članarine u skladu s odredbama Statuta Stranke.

- 3.2. *Stranka u očitovanju navodi da u 2015. nisu prikupljali sredstva od članarina, da je početkom 2016. donesen Pravilnik o članarinama, kojim je propisan iznos i način plaćanja članarina, u skladu sa Statutom te da od 2016. naplaćuju članarinu.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Stranka je bila obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima su manje iskazani prihodi za 9.396,00 kn i rashodi za 35.674,00 kn, potraživanja za pozajmicu danu s računa otvorenog za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor za 5.000,00 kn i novčana sredstva za 2.728,00 kn, jer prometi, odnosno transakcije obavljene putem računa otvorenog pod ranijim nazivom Stranke za redovno poslovanje i posebnih računa otvorenih za financiranje izborne promidžbe za prijevremene lokalne izbore i za izbor zastupnika u Hrvatski sabor nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima. Također, manje je iskazano stanje na deviznom računu za 111 EUR, a odnosi se na uplate donacija stranih fizičkih osoba. U poslovnim knjigama nije evidentirana uplata gotovine podignute s računa otvorenog za redovno poslovanje u iznosu 20.000,00 kn i s posebnog računa otvorenog za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 10.100,00 kn, isplate iz navedenih sredstava niti stanje neutrošenih sredstava koncem 2015. te preostale obveze za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor. Popis imovine i obveza nije obavljen te knjigovodstveno stanje nije usklađeno sa stvarnim stanjem. Stranka nije vodila evidencije o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i nije izdavala potvrde o primitku dobrovoljnih priloga (donacija). Također, nije sastavila Izvješće o primljenim donacijama sa svim podacima i na propisanom obrascu. Za rashode evidentirane u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima u iznosu 5.296,00 kn Stranka nema dokumentaciju te se ne može potvrditi jesu li navedeni rashodi povezani s ostvarenjem ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom. Evidencija putnih naloga i korištenja službenih vozila nije vođena. Bilješke uz financijske izvještaje ne sadrže detaljnu razradu i dopunu podataka iz Bilance i Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015. (točka 2. Nalaza)
4. Stranka je upisana u Registar političkih stranaka u 2011. pod nazivom Savez za promjene, a pod sadašnjim nazivom djeluje od listopada 2014. Politički djeluje na području cijele Republike Hrvatske. Financira se iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih izvora. Tijekom 2015. Stranka nije imala zaposlenike.

U revidiranom razdoblju zakonski predstavnici su bili: Ivan Pernar, Ivan Sinčić, Vladimira Palfi, Hrvoje Runtić i Damir Trnačić. Program rada i financijski plan za 2015. su doneseni. Planirani su ukupni prihodi u iznosu 508.050,00 kn i ukupni rashodi u iznosu 460.500,00 kn. Prema podacima iskazanim u Izvještaju o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ostvareni su ukupni prihodi u iznosu 538.012,00 kn, ukupni rashodi u iznosu 433.156,00 kn, a višak prihoda iznosi 104.856,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina je iskazan u iznosu 2.975,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 101.881,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi su ostvareni od uplate kandidata Stranke za izbor Predsjednika Republike Hrvatske u iznosu 427.095,00 kn i dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 105.855,00 kn. Tijekom 2015. primljeni su dobrovoljni prilozi (donacije) u novcu od 134 fizičke i devet pravnih osoba te četiri donacije iz neimenovanih (anonimnih) izvora. Vrijednosno značajniji su rashodi za promidžbu i informiranje u iznosu 317.675,00 kn te drugi materijalni rashodi u iznosu 109.420,00 kn. Podaci o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama), financijski izvještaji za 2015. te godišnji program rada i financijski plan su u propisanom roku objavljeni na mrežnoj stranici Stranke. Državnom uredu za reviziju su u propisanom roku dostavljeni financijski izvještaji za 2015. te godišnji program rada i financijski plan. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na računovodstveno poslovanje, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.